

**植物保护学院党委中心组**  
**2018年第6次集体学习会议议程**  
**(2018年10月16日)**

时间：2018年10月16日上午

地点：学院第一会议室

主持：张俊杰

参加人员：学院党委中心组成员

列席：科级干部

**一、集体学习**

1. 毛泽东与党的民主集中制
2. 党委会的工作方法

**二、集中讨论**

加强领导班子工作的一些思考与建议

**三、主题发言**

张俊杰

# 毛泽东与党的民主集中制

## ----毛泽东在扩大的中央会议上讲话

1962年1月30日，毛泽东《在扩大的中央会议上的讲话》中重点论述了“民主集中制”。毛泽东指出：“不论党内党外，都要有充分的民主生活，就是说，都要认真实行民主集中制。要真正把问题敞开，让群众讲话，哪怕是骂自己的话，也要让人家讲。”毛泽东也在这个《讲话》的后面指出了实行“集中”的原因：“许多时候，少数人的意见，倒是正确的。历史上常常有这样的事实，起初，真理不是在多数人手里，而是在少数人手里……我们党在一九二一年成立的时候，只有几十个党员，也是少数人，可是这几十个人代表了真理，代表了中国的命运。”

### 发扬党内民主

首先，深刻认识发扬党内民主的极端重要性。毛泽东指出：“处在伟大斗争面前的中国共产党，要求整个党的领导机关，全党的党员和干部，高度地发挥其积极性，才能取得胜利……党内缺乏民主生活，发挥积极性的目的就不能达到。”他还强调：“没有民主，就不可能正确地总结经验。没有民主，意见不是群众中来，就不可能制定出好的路线、方针、政策和办法”。

其次，建立和健全党内民主制度。明确的规章制度，是党内民主正常开展的重要保证。毛泽东在六届六中全会上指出：这种规章制度“必须具体表现在领导机关、干部和党员的创造能力，负责精神，工作的活跃，敢于和善于提出问题、发表意见、批评缺点，以及对于领导机关和领导干部从爱护观点出发的监督作用。”1956年4月，毛泽东在中央政治局扩大会议上的总结讲话中指出：“是否可以仿照人民代表大会的办法，设党的常任代表。我们有人民的国会，有党的国会，党的国会就是党的代表大会。”

毛泽东提出的“设党的常任代表”的设想，立即得到了党中央领导集体的一致赞同。

第三，创新和完善党内民主生活的方法。毛泽东在实践中探索出了很多符合实际的党内民主生活的方法。比如，正确处理少数人与多数人意见的关系，在尊重多数的同时，要保护少数。毛泽东强调，“在党内党外，容许少数人保留意见，是有好处的。错误的意见，让他暂时保留，将来他会改的。许多时候，少数人的意见，倒是正确的。”这样，大家才敢于发表不同意见，形成积极主动、生动活泼、能够自由交换意见的局面。

### 正确处理民主与集中的关系

1957年2月，毛泽东在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》的讲话中指出，“在人民内部，民主是对集中而言，自由是对纪律而言。这些都是一个统一体的两个矛盾着的侧面，它们是矛盾的，又是统一的，我们不应当片面地强调某一个侧面而否定另一个侧面。在人民内部，不可以没有自由，也不可以没有纪律；不可以没有民主，也不可以没有集中。这种民主和集中的统一，自由和纪律的统一，就是我们的民主集中制。”在这里，毛泽东科学地揭示了民主和集中的辩证关系：民主集中制包含了民主和集中两个并列的方面，二者既相互矛盾，又辩证统一。

一方面，民主和集中各自有确定的内涵，二者相互矛盾，相互制约。正如1937年毛泽东和英国记者贝特兰谈话时所指出的：“民主集中制，它是民主的，又是集中的，将民主和集中两个似乎相冲突的东西，在一定形式上统一起来。民主和集中之间，并没有不可跃过的深沟，对于中国，二者都是必需的。”另一方面，民主和集中又是相互依存，相辅相成，不可分割。这里又包含了两个层面：首先，集中离不开民主，民主是集中的前提和基础。其次，民主也离不开集中，必须是集中指导下的民主。毛泽东认为，离开集中讲民主，必然导致极端民主化、无政府状态和无纪律状态。因此，他指出：“没有民主不行，当然没有集中更不行”。这一个“更”字，突出强调了集中的重要性。

## 维护中央权威，增强党的团结统一

坚持和发展民主集中制的目的，就是要维护和巩固党的团结统一。要维护和巩固党的团结统一，就必须维护中央权威。毛泽东在坚持和发展民主集中制的实践中，主要通过严格党的纪律和建立请示报告制度的途径，来维护中央权威和增强党的团结统一。

一方面，严格党的纪律，反对无组织无纪律倾向。1937年，毛泽东指出，自由主义使革命队伍失掉了严密的组织和纪律，要克服消极的自由主义。1938年，他提出了“四个服从”的党的纪律，并强调“谁破坏了这些纪律，谁就破坏了党的统一”。1945年，七大党章第一次把党的纪律写进总纲，同时，首次将“四个服从”作为党的民主集中制的四项基本原则之一载入党章。建国初期，毛泽东在《关于增强党的团结的决议》中指出，“党的团结是党的生命，是马克思列宁主义的基本原则，破坏党的团结就是违反马克思列宁主义的基本原则，就是帮助敌人来危害党的生命。”

另一方面，建立请示报告制度，正确处理中央和地方党组织的关系。针对党内出现的无纪律无政府的错误倾向，1948年1月，党中央发出了由毛泽东起草的《关于建立报告制度》的党内指示，规定“各中央局和分局，由书记负责（自己动手，不要秘书代劳），每两个月，向中央和中央主席作一次综合报告”，“从今年起，全党各级领导机关，必须改正对上级事前不请示，事后不报告的不良习惯”。这是党中央坚持民主集中制，反对无纪律无政府倾向的长期斗争在新条件下的一个发展。毛泽东强调，各级党委必须“认真克服这种无纪律状态或无政府状态，将一切可能和必须集中的权力，集中于中央和中央代表机关”。请示和报告制度，加强了中央权威，克服了一些地方存在的无纪律无政府的错误倾向。

历史证明，正是有了中央权威和全党的团结统一，党才领导着全国人民战胜了帝国主义、封建主义和官僚资本主义，完成了新民主主义革命，建立了中华人民共和国，建立了社会主义制度，取得了社会主义建设的伟大成就。

# 党委会的工作方法

毛泽东

一、党委书记要善于当“班长”。党的委员会有一二十个人，像军队的一个班，书记好比是“班长”。要把这个班带好，的确不容易。目前各中央局、分局都领导很大的地区，担负很繁重的任务。领导工作不仅要决定方针政策，还要制定正确的工作方法，有了正确的方针政策，如果在工作方法上疏忽了，还是要发生问题。党委要完成自己的领导任务，就必须依靠党委这“一班人”，充分发挥他们的作用。书记要当好“班长”，就应该很好地学习和研究。书记、副书记如果不注意向自己的“一班人”作宣传工作和组织工作，不善于处理自己和委员之间的关系，不去研究怎样把会议开好，就很难把这“一班人”指挥好。如果这“一班人”动作不整齐，就休想带领千百万人去作战，去建设。当然，书记和委员之间的关系是少数服从多数，这同班长和战士之间的关系是不一样的。这里不过是一个比方。

二、要把问题摆到桌面上来。不仅“班长”要这样做，委员也要这样做。不要在背后议论。有了问题就开会，摆到桌面上来讨论，规定它几条，问题就解决了。有问题而不摆到桌面上来，就会长期不得解决，甚至一拖几年。“班长”和委员还要能互相谅解。书记和委员，中央和各中央局，各中央局和区党委之间的谅解、支援和友谊，比什么都重要。这一点过去大家不注意，七次代表大会以来，在这方面大有进步，友好团结关系大大增进了。今后仍然应该不断注意。

三、“互通情报”。就是说，党委各委员之间要把彼此知道的情况互相通知、互相交流。这对于取得共同的语言是很重要的。有些人不是这样做，而是像老子说的“鸡

犬之声相闻，老死不相往来” [1]，结果彼此之间就缺乏共同的语言。我们有些高级干部，在马克思列宁主义的基本理论问题上也有不同的语言，原因是学习还不够。现在党内的语言比较一致了，但是，问题还没有完全解决。例如，在土地改革中，对什么是“中农”和什么是“富农”，就还有不同的了解。

**四、不懂得和不了解的东西要问下级，不要轻易表示赞成或反对。**有些文件起草出来压下暂时不发，就是因为其中还有些问题没有弄清楚，需要先征求下级的意见。我们切不可强不知以为知，要“不耻下问” [2]，要善于倾听下面干部的意见。先做学生，然后再做先生；先向下面干部请教，然后再下命令。各中央局、各前委处理问题的时候，除军事情况紧急和事情已经弄清楚者外，都应该这样办。这不会影响自己的威信，而只会增加自己的威信。我们做出的决定包括了下面干部提出的正确意见，他们当然拥护。下面干部的话，有正确的，也有不正确的，听了以后要加以分析。对正确的意见，必须听，并且照它做。中央领导之所以正确，主要是由于综合了各地供给的材料、报告和正确的意见。如果各地不来材料，不提意见，中央就很难正确地发号施令。对下面来的错误意见也要听，根本不听是不对的；不过听了而不照它做，并且要给以批评。

**五、学会“弹钢琴”。**弹钢琴要十个指头都动作，不能有的动，有的不动。但是，十个指头同时都按下去，那也不成调子。要产生好的音乐，十个指头的动作要有节奏，要互相配合。党委要抓紧中心工作，又要围绕中心工作而同时开展其他方面的工作。我们现在管的方面很多，各地、各军、各部门的工作，都要照顾到，不能只注意一部分问题而把别的丢掉。凡是有问题的地方都要点一下，这个方法我们一定要学会。钢琴有人弹得好，有人弹得不好，这两种人弹出来的调子差别很大。党委的同志必须学好“弹钢琴”。

**六、要“抓紧”。**就是说，党委对主要工作不但一定要“抓”，而且一定要“抓紧”。什么东西只有抓得很紧，

毫不放松，才能抓住。抓而不紧，等于不抓。伸着巴掌，当然什么也抓不住。就是把手握起来，但是不握紧，样子像抓，还是抓不住东西。我们有些同志，也抓主要工作，但是抓而不紧，所以工作还是不能做好。不抓不行，抓而不紧也不行。

**七、胸中有“数”。**这是说，对情况和问题一定要注意到它们的数量方面，要有基本的数量的分析。任何质量都表现为一定的数量，没有数量也就没有质量。我们有许多同志至今不懂得注意事物的数量方面，不懂得注意基本的统计、主要的百分比，不懂得注意决定事物质量的数量界限，一切都是胸中无“数”，结果就不能不犯错误。例如，要进行土地改革，对于地主、富农、中农、贫农各占人口多少，各有多少土地，这些数字就必须了解，才能据以定出正确的政策。对于何谓富农，何谓富裕中农，有多少剥削收入才算富农，否则就算富裕中农，这也必须找出一个数量的界限。在任何群众运动中，群众积极拥护的有多少，反对的有多少，处于中间状态的有多少，这些都必须有基本的调查，基本的分析，不可无根据地、主观地决定问题。

**八、“安民告示”。**开会要事先通知，像出安民告示一样，让大家知道要讨论什么问题，解决什么问题，并且早作准备。有些地方开干部会，事前不准备好报告和决议草案，等开会的人到了才临时凑合，好像“兵马已到，粮草未备”，这是不好的。如果没有准备，就不要急于开会。

**九、“精兵简政”。**讲话、演说、写文章和写决议案，都应当简明扼要。会议也不要开得太长。

**十、注意团结那些和自己意见不同的同志一道工作。**不论在地方上或部队里，都应该注意这一条，对党外人士也是一样。我们都是从五湖四海汇集拢来的，我们不仅要善于团结和自己意见相同的同志，而且要善于团结和自己意见不同的同志一道工作。我们当中还有犯过很大错误的人，不要嫌这些人，要准备和他们一道工作。

**十一、力戒骄傲。**这对领导者是一个原则问题，也是保持团结的一个重要条件。就是没有犯过大错误，而且工

作有了很大成绩的人，也不要骄傲。禁止给党的领导者祝寿，禁止用党的领导者的名字作地名、街名和企业的名字，保持艰苦奋斗作风，制止歌功颂德现象。

**十二、划清两种界限。**首先，是革命还是反革命？是延安还是西安[3]？有些人不懂得要划清这种界限。例如，他们反对官僚主义，就把延安说得好似“一无是处”，而没有把延安的官僚主义同西安的官僚主义比较一下，区别一下。这就从根本上犯了错误。其次，在革命的队伍中，要划清正确和错误、成绩和缺点的界限，还要弄清它们中间什么是主要的，什么是次要的。例如，成绩究竟是三分还是七分？说少了不行，说多了也不行。一个人的工作，究竟是三分成绩七分错误，还是七分成绩三分错误，必须有个根本的估计。如果是七分成绩，那末就应该对他的工作基本上加以肯定。把成绩为主说成错误为主，那就完全错了。我们看问题一定不要忘记划清这两种界限：革命和反革命的界限，成绩和缺点的界限。记着这两条界限，事情就好办，否则就会把问题的性质弄混淆了。自然，要把界限划好，必须经过细致的研究和分析。我们对于每一个人和每一件事，都应该采取分析研究的态度。

我和政治局的同志觉得，要有以上这些方法，才能把党委的工作搞好。除了开好代表大会以外，党的各级委员会把自己的领导工作做好，是极为重要的。我们一定要讲究工作方法，把党委的领导工作提高一步。

注释

[1]见《老子》第八十章。原文是：“邻国相望，鸡犬之声相闻，民至老死不相往来。”

[2]见《论语·公冶长》。原文是：“敏而好学，不耻下问。”

[3]延安是一九三七年一月至一九四七年三月中共中央的所在地，西安则是国民党反动派在西北的统治中心。毛泽东以此来比喻革命和反革命。

（这是毛泽东在中国共产党第七届中央委员会第二次全体会议上所作的结论的一部分，现已编入《毛泽东选集》第四卷）